



KAJIAN MENGENAI PENTADBIRAN HARTA
BAITULMAL DAN TANAH WAKAF
NEGERI KEDAH DARULAMAN
1979 - 1989

O L E H

SYEIKH ALIAS BIN HAJI MUSTAFA

KERTAS PROJEK

UNTUK

DIPLOMA UNDANG - UNDANG DAN PENTADBIRAN
KEHAKIMAN ISLAM

KULIAH UNDANG - UNDANG

UNIVERSITI ISLAM ANTARABANGSA

PETALING JAYA

1989 / 1990

DONATED TO THE LIBRARY OF
INTERNATIONAL ISLAMIC UNIVERSITY
BY

Dr. Mohamed Saedon Awang Othman
Senior Lecturer (Academic), Faculty of Law
Date Received: (Ms) 22/2/90

2 (10/12)

DECLARATION OF AUTHOR'S RIGHTS

The copyright of this thesis belongs to the author under the terms of the Copyright Act, 1987 (Act 332) Due acknowledgement must always be made of the use of any material contained in, or derived from this thesis.

AKS
12/10/50

89666

t
EP
158-5
T.2
/

S952K
TACJ

		<u>Halaman</u>
1.5	: Jenis-jenis Baitulmal	39 - 31
	- Baitulmal al-Khas	
	- Baitulmal	
	- Baitulmal al-Muslim	
1.6	: Peranan Baitulmal	41 - 43
BAB KEDUA	: <u>BAITULMAL NEGERI KEDAH DARULAMAN</u>	48 - 81
2.1	: Sejarah ringkas Baitulmal negeri Kedah	48 - 53
2.2	: Sistem Pentadbiran Baitulmal di negeri Kedah Darulaman Cara dan Perlaksanaannya	54 - 60
2.3	: Struktur Organisasi Baitulmal negeri Kedah Darulaman	61 - 67
	- bahagian sumber am	
	- bahagian pentadbiran am dan kewangan	
	- bahagian kebajikan	
	- bahagian perancangan dan pembangunan	
2.4	: Tanggungjawab Baitulmal Negeri Kedah Darulaman	67 - 69

		<u>Halaman</u>
2.5	: Sumber Pendapatan Baitulmal Negeri Kedah Darulaman	69 - 76
2.5.1	: Penggunaan dan Perbelanjaan Harta Baitulmal Negeri Kedah	77 - 79
2.6	: Perancangan-Perancangan Baitulmal Negeri Kedah	79 - 80
2.7	: Masalah-masalah dan Kesulitan yang dihadapi oleh Baitulmal negeri Kedah Darulaman	80 - 81
BAB KETIGA	: <u>WAKAF</u>	83 - 108
3.1	: Takrif Wakaf - nas-nas syarak	83 - 87
3.2	: Institusi Wakaf - rukun-rukun wakaf - syarat-syarat wakaf	88 - 89
3.3	: Perlaksanaan Wakaf	90 - 91
3.4	: Jenis-Jenis Wakaf - wakaf ahli - wakaf khairi	91 - 93

		<u>Halaman</u>
3.5	:	Pentadbiran Wakaf Di Negeri Kedah Darulaman
		94 - 98
3.6	:	Masalah-masalah Pentadbiran Dan Pengurusan Harta-Harta Wakaf Di Negeri Kedah
		99 - 101
3.7	:	Masalah-masalah Utama
		- kekurangan pegawai
		- kekurangan kewangan
		- kedudukan harta-harta wakaf
		- syur-syur dan cadangan
BAB KEEMPAT	:	<u>PENILAIAN DAN SYUR-SYUR DARI</u>
		<u>KAJIAN</u>
		111 - 128
4.1	:	Ulasan
		Dari sudut:-
		- kedudukan dan bidangkuasa baitulmal dan wakaf
		- kelemahan pentadbiran
		- tidak mencukupi kakitangan
		- sumber harta yang terhad
4.2	:	Langkah-Langkah Yang Perlu Diambil
		117 - 123

	<u>Halaman</u>		
4.3			
:	Syur-syur Dan Cadangan	123 – 127	
	- kefahaman dan pendedahan		
	- hubungan kerjasama		
	- mengadakan projek-projek pembangunan		
	- bantuan kebajikan		
	:	Kesimpulan / Penutup	128
	:	BIBLIOGRAFI	

PENDAHULUAN

الحمد لله رب العالمين والصلاة والسلام على
سيدنا محمد الانبياء والمرسلين وعلى اله وصحبه اجمعين

Kertas projek ini bertajuk " Kajian Mengenai
Pentadbiran Harta Baitulmal dan Tanah Wakaf Negeri
Kedah Darulaman, 1979 - 1989 ".

Memandangkan kepada harta-harta Baitulmal dan
tanah-tanah wakaf di negeri Kedah Darulaman khasnya,
adalah banyak yang mana sebahagian besarnya belum dapat
di tadbirkan dengan jaya dan sempurna, sedang menafaat
dan faedahnya amat besar jika ianya dapat dibangunkan
menurut kehendak dan tuntutan syaree yang sebenar ber-
sesuaian pula dengan perkembangan pembangunan masa kini.

Maka saya selaku penulisnya akan mencuba dan
berusaha dengan sekadar yang boleh untuk membuat kajian
ini untuk melihat kuasa dan fungsi Baitulmal dan Wakaf,
dalam menguruskan pentadbiran harta-harta Baitulmal
dan tanah-tanah wakaf yang diamanahkan kepadanya. Dan
untuk mengetahui sejauh mana pihak-pihak yang terlibat
seperti Majlis Agama dan Jabat Agama memainkan

peranan masing-masing untuk mempertingkatkannya.

Penulis juga akan membuat beberapa ulasan dan cadangan dari kajian ini untuk sama-sama berfikir. Walaupun syur-syur dan cadangan-cadangan yang dikemukakan nanti tidak mencapai tuntutan sepenuhnya, tetapi sekurang-kurangnya ia merupakan perintis kearah kajian yang mendalam dan intensif dimasa-masa akan datang.

Justeru itu sebagai anak watan negeri Kedah Darulaman dan pernah memegang jawatan Setiausaha Baitulmal dan Wakaf ingin sekali melihat Baitulmal dan Wakaf negeri Kedah bergerak maju, dan berharap agar kajian ini membawa erti kepada semua pihak.

Didalam kajian ini penulis bahagikan kepada empat bab.

Bab pertama membincangkan mengenai Baitulmal yang terdapat dalam sejarah Islam, dizaman Rasul Allah s.a.w., dizaman khalifah-khalifah, penubuhan dan perkembangannya, sumber-sumber Baitulmal dan jenis-jenis Baitulmal.

Bab kedua membincangkan mengenai Baitulmal negeri Kedah Darulaman disegi penubuhannya, sistem pentadbiran, sumber-sumber pendapatannya, pelaksanaan dan masalah-masalah yang dihadapi.

Bab ketiga pula membincangkan mengenai Wakaf iaitu disegi takrif, nas-nas syarak, sejarah wakaf, rukun-rukun wakaf, syarat-syarat wakaf, pelaksanaan wakaf, jenis-jenis wakaf, pentadbiran wakaf dan masalah-masalah dan pengurusan tanah-tanah wakaf dinegeri Kedah Darulaman.

Dan didalam bab yang akhir iaitu bab keempat pula penulis cuba memberi beberapa komen mengenai masalah-masalah yang dihadapi oleh Baitulmal dan Wakaf negeri Kedah dan langkah-langkah untuk mengatasinya. Dan diakhir sekali penulis mengutarakan beberapa cadangan untuk difikirkan bersama demi untuk kemajuan Baitulmal dan Wakaf negeri Kedah Darulaman.

Semoga usaha dan kajian yang serba kekurangan ini mendapat perhatian dan menjadi munafaat serta diterima oleh Allah s.w.t.

PENGHARGAAN

Alhamdulillah, saya bersyukur kehadiran Allah s.w.t. yang telah memberi taufik dan hidayahNya kepada saya dalam membuat kajian ini sehingga selesai.

Saya mengambil kesempatan ini untuk mengucapkan setinggi-tinggi terima kasih kepada Yang Berbahagia Assoc. Prof. Abdullah Abu Bakar selaku penyelia saya yang telah memberi bimbingan, nasihat dan tunjuk ajar kepada saya sehingga kajian ini dapat diselesaikan dengan sempurna.

Terima kasih juga dirakamkan kepada semua pensyarah-pensyarah di Kuliah Undang-Undang Universiti Islam Antarabangsa yang telah banyak mencurahkan ilmu pengetahuan dan bimbingan selama penulis berada di Universiti ini bagi mengikuti Kursus Diploma Undang-Undang dan Pentadbiran Kehakiman Islam.

Tidak ketinggalan juga terima kasih saya tujukan kepada semua pihak yang terlibat membantu saya dalam usaha menyiapkan kajian ini. Terima kasih kepada Yang Berbahagia Dato' Jaya Perkasa Dato' Syeikh Mohd. Yusoff bin Haji Ismail - Yang Di Pertua Majlis Agama

Islam Negeri Kedah Darulaman khususnya kepada saudara
Mohammad Haji Ibrahim - Kerani di Jabatan Agama Islam
Negeri Kedah dan semua kakitangan bahagian Baitulmal
dan Wakaf diatas segala kerjasama yang diberikan untuk
membantu sata mendapatkan bahan dan maklumat yang di-
perlukan.

Terima kasih saya ucapkan kepada Perpustakaan
Universiti Islam, Perpustakaan Awam Islam, Pusat Islam
dan Perpustakaan Majlis Agama Islam negeri Kedah yang
telah banyak menyediakan bahan rujukan.

Akhirnya diatas segala pertolongan dan jasa baik
yang tuan-tuan berikan itu hanya Allah sahajalah yang
membalasnya, Semoga mendapat pertunjuk dariNya.

Jazakummullah hu khairan.

Wa Allhu a'lam.

Syeikh Alias Haji Mustafa,
479, Lorong Kelapa Hijau,
Segambut Bahagia,
06120, Kuala Lumpur.

7hb. Februari 1990

11hb.Rejab 1410

SENARAI LAMPIRAN

- Lampiran 'A' - Carta Struktur Organisasi
Pentadbiran Hal Ehwal Ugama.
- Lampiran 'B' - Carta Struktur Organisasi
Baitulmal dan Wakaf
- Lampiran 'C' - Borang Wakaf
- Lampiran 'D' - Peraturan Baitulmal/Warta
Kerajaan Negeri Kedah
- Lampiran 'E' - Laporan Tanah Wakaf bagi
Negeri Kedah Darulaman

SENARAI SINGKATAN KATA

D.Y.M.M.	-	Duli Yang Maha Mulia
M.A.I.K.	-	Majlis Agama Islam Kedah
bil.	-	bilangan
hal.	-	halaman
jil.	-	jilid
cet.	-	cetakan
juz.	-	juzuk
h.	-	Hijrah
M.	-	Masihi
El	-	The encyclopaedia of Islam
Ibid.	-	ibidem (ditempat yang sama)
s.w.t.	-	Subhanahu wataala
s.a.w.	-	Sallallahu Alaihi Wasallam
r.a.	-	Razialhu Anhu
t.th	-	tanpa tarikh
t.tp	-	tanpa tempat

B A B 1

BAB 1

= = = =

" BAITULMAL "

الحمد لله رب العالمين ، والصلوة والسلام على سيدنا محمد اشرف
الانبياء والمرسلين ، وعلى اله وصحبه اجمعين ،

P E N G E N A L A N :

Baitulmal adalah merupakan sebuah institusi kewangan dalam Islam yang memainkan peranan penting bagi kemajuan umat Islam. Ia bolehlah dianggap sebagai Perbendaharaan Negara di mana segala perkara yang berhubung dengan soal kewangan sesebuah negara. Kemasukan dan perbelanjannya di rancang dan di uruskan untuk kepentingan rakyat dan negara.

1.1 Pengertian Baitulmal Dalam Islam

Baitulmal adalah satu perkataan Arab yang bererti rumah kewangan dan harta benda. Didalam Islam bolehlah ditakrifkan dengan tabung simpanan harta benda dan wang negara. Satu dewan buku-buku atau tempat mencatat soal kewangan Islam.

Disebut oleh Al-Marwadi dengan:-

(1) ديوان الاستيفاء وحبايه الاموال

(tempat merekod pembahagian dan pengumpulan harta)

Disegi bahasanya ialah 'gedung harta' atau dalam bahasa Inggerisnya disebut "The house of wealth". Dalam pengertian istilahnya pula ialah merupakan perbendaharaan bagi sesebuah negara Islam. (2)

Dengan pengertian diatas jelaslah bahawa Baitulmal mempunyai dua fungsi yang utama, iaitu menyimpan dan menguruskan segala kemasukan negara dan kemudian membelanjakannya untuk kebajikan masyarakat dan negara.

Sebenarnya kewujudan institusi seperti ini dalam Islam, tidaklah dinaskan oleh Al-Quran dan Hadis secara nyata. Tetapi terdapat juga nas-nas yang boleh difahami darinya bahawa penubuhan faedah dan tidak bercanggah dengan hukum yang ditetapkan Allah dan Rasulnya.

Al-Quran telah menjelaskan bahawa umat manusia adalah khalifah dimuka bumi, seperti dalam surah Al-An'aam ayat 165 yang berbunyi:-

وَمِمَّا الَّذِي جَعَلَكُمْ خَلَائِفًا فِي الْأَرْضِ وَرَفَعْنَا بَعْضَكُمْ فَوْقَ بَعْضٍ دَرَجَاتٍ لِّيَبْلُوكُمْ فِي مَا آتَاكُمْ ۗ (3)

Maksudnya:

Dan dialah yang menjadikan kamu penguasa-penguasa di bumi dan dia meninggikan sebahagian kamu atas sebahagian yang lain beberapa darjat untuk mengujimu tentang apa yang diberikannya kepadamu.

Didalam surah Al-Fathir ayat 39.

هُوَ الَّذِي جَعَلَكُمْ خَلَائِفًا فِي الْأَرْضِ

Maksudnya:

Dialah yang menjadikan kamu khalifah-khalifah di muka bumi⁽⁴⁾

Sebagai khalifah mereka arahkan supaya membangun dan mengolah sumber-sumber yang ada di dalam ini sehingga ia boleh dimunafaatkan bagi kehidupan manusia, seperti firman Allah dalam ayat 61, surah Hud:

هُوَ أَنشَأَكُم مِّنَ الْأَرْضِ وَاسْتَعْمَرَكُمْ فِيهَا

Maksudnya:

Dia telah menciptakan kamu dari bumi (tanah) dan menjadikan kamu pemakmurnya⁽⁵⁾

Dan ayat 20 surah Luqman:

أَلَمْ تَرَ أَنَّ اللَّهَ سَخَّرَ لَكُمْ مَا فِي السَّمَاوَاتِ وَمَا فِي الْأَرْضِ وَأَسْبَغَ عَلَيْكُمْ
نِعْمَتَهُ ظَاهِرًا وَبَاطِنًا

Maksudnya:

Tidakkah kamu perhatikan sesungguhnya Allah telah menundukkan untuk (kepentinganmu apa yang di- langit dan apa yang dibumi) dan menyempurnakan untuk mu nikmatnya lahir dan batin. (6)

Dan ayat 13 dalam surah Al-Jaatsiyah:

وَسَخَّرَ لَكُمْ مَا فِي السَّمَاوَاتِ وَمَا فِي الْأَرْضِ جَمِيعًا مِنْهُ

Maksudnya:

Dan Dia menundukkan untukmu apa yang ada di- langit dan apa yang ada dibumi semuanya (sebagai rahmat) daripadanya. (7)

Pembangunan ekonomi oleh manusia hendaklah selaras dengan segala perintah dan larangan yang ditentukan Allah. Untuk menjamin hal tersebut supaya tidak berlaku penindasan dan penyelewengan serta pembahagian kekayaan yang tidak wajar, maka institusi kewangan seperti Baitulmal perlu di- wujudkan. Dari itu penubuhannya adalah diharuskan oleh Islam kerana ia tidak terkeluar dari batas-batas landasan

Islam demi kemuslibatan dan kesejahteraan umum.

1.2 Sejarah Awal Baitulmal Dalam Islam

Baitulmal yang dikenali dengan Perbendaharaan Negara sebenarnya telah wujud sejak zaman Rasulullah (s.a.w) dan zaman Khalifah Abu Bakar al Sidiq lagi. Tetapi Baitulmal dalam ertikata yang sebenarnya tidak lagi wujud kerana hasil negara belum lagi berkembang dengan begitu meluas, kalau pun ada ia tidak disimpan lama, malah terus diagihkan sepenuhnya kepada yang berhak tanpa ada lebihan untuk disimpan. Keadaan ini ialah kerana sedikitnya sumber harta yang ada dizaman Rasulullah (s.a.w) dan dizaman Abu Bakar al Sidiq. Oleh itu tidaklah didapati Baitulmal yang tasmii yang lengkap dengan peraturan yang khusus dan sistematik seperti dizaman selepasnya.

Dizaman Rasulullah (s.a.w) dahulu, perbelanjaan negara Islam sangatlah sedikit. Tidak ada pegawai yang mendapat gaji yang tetap dan setiap petugas hanya mendapat upah apa yang dikerjakannya.

Pemungut zakat umpamanya, mendapat ganjaran dari bahagian zakat yang dipungutnya. Harta zakat apabila tiba

dihadapan Rasulullah. Baginda membahagikannya secara langsung kepada yang berkepentingan. Dalam peperangan pula kaum muslim akan membawa kelengkapan masing-masing seperti senjata dan binatang tunggangan. Apabila mereka memperoleh harta rampasan, mereka bahagi-bahagikannya dimedan perang. Jadi dengan demikian belumlah diperlukan adanya suatu peraturan untuk menyusun sumber pendapatan dan perbelanjaan negara seperti yang berlaku sesudah masa beliau. Demikian juga dengan Khalifah Abu Bakar, beliau telah meneruskan sistem yang berlaku di zaman Rasulullah (s.a.w) itu.⁽⁸⁾ Dari itu jelaslah bahawa undang-undang yang tersusun dan lengkap untuk mentadbir kewangan negara belum lagi wujud ketika itu.

Dizaman Rasulullah (s.a.w) sumber-sumber harta bagi negara Islam ketika itu ialah⁽⁹⁾ :-

- i) Zakat
- ii) Ghanima
- iii) Fai'
- iv) Jizya

Demikian juga dizaman Khalifah Abu Bakar

Pada zaman Rasulullah, harta-harta yang diperolehi dari berbagai sumber telah dibahagikan serta merta. Pada suatu ketika Rasulullah (s.a.w) telah menerima 8,000 dirham hasil dari Bahrain. Baginda telah membahagikannya kepada orang ramai ketika itu juga. Demikian juga dengan Abu Bakar Al Sidiq. Apa sahaja yang diterima dari hasil rampasan perang, dibahagikan kepada mereka yang berhak serta merta. Oleh itu sebuah rumah yang ditentukannya untuk Perbendaharaan Negara sentiasa tinggal tertutup. Pada waktu kematiannya, Perbendaharaan Negara dikatakan hanya mempunyai 1 dirham sahaja. (10)

Mengenai cara pembahagian harta pula, Rasulullah (s.a.w) telah menetapkan bahawa harta-harta sedekah atau zakat diberi kepada mereka yang telah ditetapkan Allah didalam al-quran, jizya dibelanjakan bagi keperluan peperangan jihad dan kemuslihatan umum dan ghanima pula 4/5 daripadanya dibahagikan diantara orang-orang yang menyertai peperangan, manakala 1/5 lagi diberikan kepada mereka yang telah diterangkan oleh Allah didalam al-quran. (11)

Firman Allah:

واعلموا انما غنمتم من شيء فان لله خمسه والرسول ولذی القربى والیتیم
والمسکین وابت السبیاء .

Maksudnya:

Ketahuiilah, sesungguhnya apa yang dapat
kamu perolehi sebagai harta rampasan perang,
maka sesungguhnya 1/5 untuk Allah, Rasul,
kerabat rasul, anak-anak yatim, orang miskin
dan orang yang putus perbelanjaan didalam
perjalanan. (12)

Begitulah juga halnya dizaman Abu Bakar al Sidiq
dalam soal pembahagian kekayaan atau hasil negara, Abu
Bakar menjalankan dasar sama rata diantara orang ramai.
Beliau menyamakan pemberian sama ada untuk kanak-kanak
atau orang tua, hamba atau orang merdeka, perempuan atau
lelaki. Pernah berlaku pada suatu tahun, banyak harta
telah diperolehi, lalu beliau membahagikannya dikalangan
orang ramai tanpa sebarang perbezaan sehingga dikatakan
setiap orang mendapat 20 dirham. Maka datanglah beberapa
orang Islam menemui Abu Bakar seraya berkata 'Wahai
Khalifah Rasullullah, sesungguhnya kamu telah membahagi-
kan harta secara sama rata dikalangan orang Islam, sedang-

kan diantara mereka ada yang berkedudukan dan ada yang terdahulu memeluk Islam.

Maka eloklah diutamakan orang yang terdahulu memeluk Islam dan yang berkedudukan.' Maka jawab Abu Bakar "apa yang kamu sebutkan tentang orang yang terdahulu memeluk Islam dan yang berkedudukan, maka tidaklah aku mengetahui yang sedemikian itu. Hal itu pahalanya terpulanglah kepada Allah." Pemberian ini merupakan satu hidup semata-mata, kalau ia disamakan adalah lebih baik daripada dibezakan. (13)

Rasa sama rata ini menunjukkan bahawa semua orang adalah sama kedudukannya dalam Islam. Oleh itu perlulah dosamaratakan setiap pemberian. Demikianlah keadaan Baitulmal dizaman Rasulullah (s.a.w) dan zaman Khalifah Abu Bakar al Sidiq. Ia merupakan titik permulaan kearah tertubuhnya Baitulmal secara rasmi dan tersusun dizaman selepasnya, terutama dizaman Khalifah Umar bin Al Khattab.

Zaman pemerintahan Khalifah Umar adalah zaman kegemilangan Islam dan beliau merupakan Khalifah Islam yang termashur sekali. Dizamannya berbagai pembaharuan telah